Painel sobre Dispositivos Eletrônicos para fumar Brasília, 11 de abril de 2018

A implementação da Convenção Quadro para Controle do Tabaco no Brasil: avanços e desafios

Tânia Cavalcante, MD, MSC, PhD
Secretária Executiva da Comissão Nacional para Implementação
da Convenção Quadro da OMS para Controle do Tabaco (CONICQ)
Instituto Nacional de Câncer / Direção Geral / Ministério da Saúde





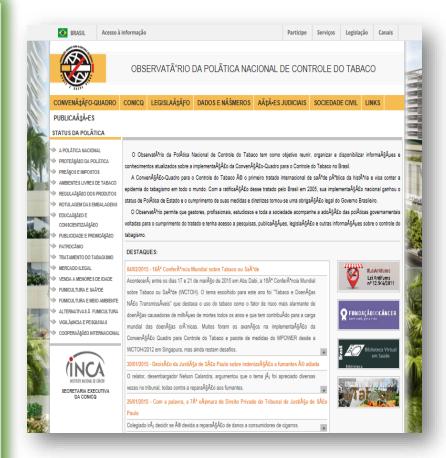


POLÍTICA NACIONAL DE CONTROLE DO TABACO



POLÍTICA DE ESTADO

CARÁTER INTERSETORIAL



http://www2.inca.gov.br/wps/wcm/connect/observatorio controle tabaco/site/home

COMISSÃO NACIONAL PARA IMPLEMENTAÇÃO DA CQCT CONICQ - Decreto presidencial Agosto 2003

- 1. Advocacia Geral da União
- 2. ANVISA
- 3. Casa Civil
- 4. Min. da Agricultura
- 5. Secretaria Especial de Agricultura Familiar e Desenv. Agrário
- 6. M. das Comunicações
- 7. M. da Educação
- 8. M. do Meio Ambiente
- 9. M. da Fazenda
- 10. M. da Justiça (SENAD e PF)
- 11. M. das Relações Exteriores
- 12. M da Indústria, Desenvolvimento e Comércio Exterior
- 13. M do Trabalho e Emprego
- 14. M do Planejamento e Orçamento
- 15. M da Ciência e Tecnologia
- 16. Secretaria Nacional de Política sobre Drogas

Presidente: Ministro da Saúde

Secretaria
Executiva: INCA

Objetivo – implementar uma agenda intersetorial para cumprimento da Convenção-Quadro

REGULAÇÃO DE PRODUTOS DE TABACO QUANTO AOS CONTEÚDOS E EMISSÕES (CQCT . ART. 9 E 10)

ANVISA papel preponderante na PNCT

REGULAMENTAÇÃO E FISCALIZAÇÃO DA LEGISLAÇÃO EMBALAGENS/ PROMOÇÃO E PROPAGANDA/ PROIBIÇÃO DE FUMAR
EM RECINTOS COLETIVOS - (CQCT . ART 8, 11 E 13)

IMPLEMENTAÇÃO



Aumento de impostos e preços mínimos sobre cigarros - aumento dos preços





Proibição da propaganda e patrocínio de produtos de tabaco

Advertências Sanitárias com fotos nas embalagens



IMPLEMENTAÇÃO

 Regulação dos produtos de tabaco: proibição dos aditivos 2012; proibição dos dispositivos eletrônicos para fumar 2009; proibição dos descritores de marcas tipo suave, *light* 2001



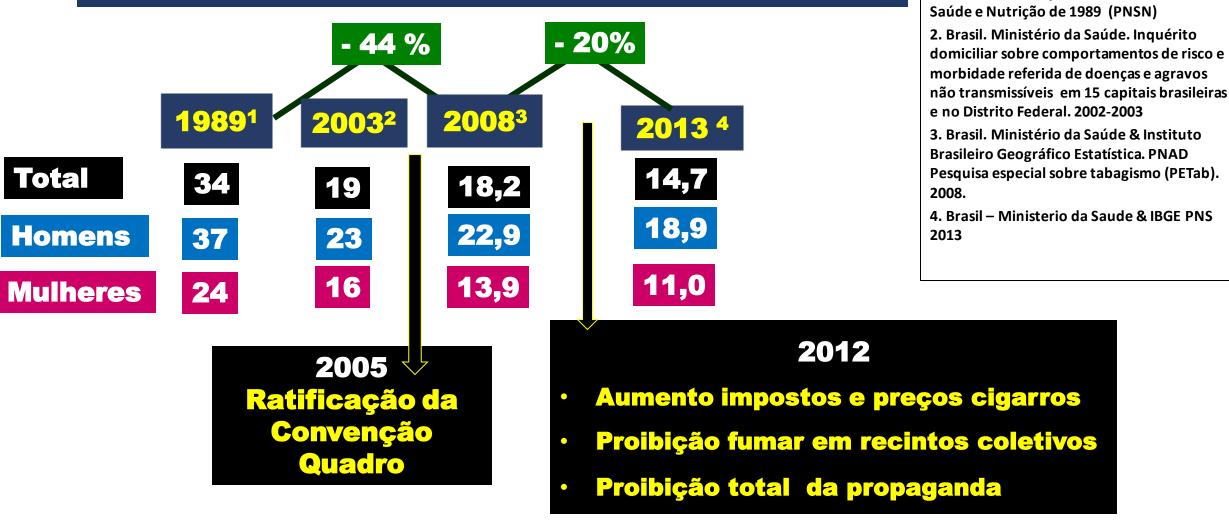
- Tratamento para deixar de fumar SUS ampliação atenção básica 2013
- Protocolo da CQCT para Eliminar o Mercado Ilegal de Produtos de Tabaco - ratificação aprovada no legislativo - aguarda promulgação da Presidência da República
- Programa de Diversificação em Áreas Cultivadas com Tabaco em expansão - Brasil 2º maior produtor e maior exportador de tabaco



O IMPACTO DA POLÍTICA NACIONAL DE CONTROLE DO TABACO

BRASIL

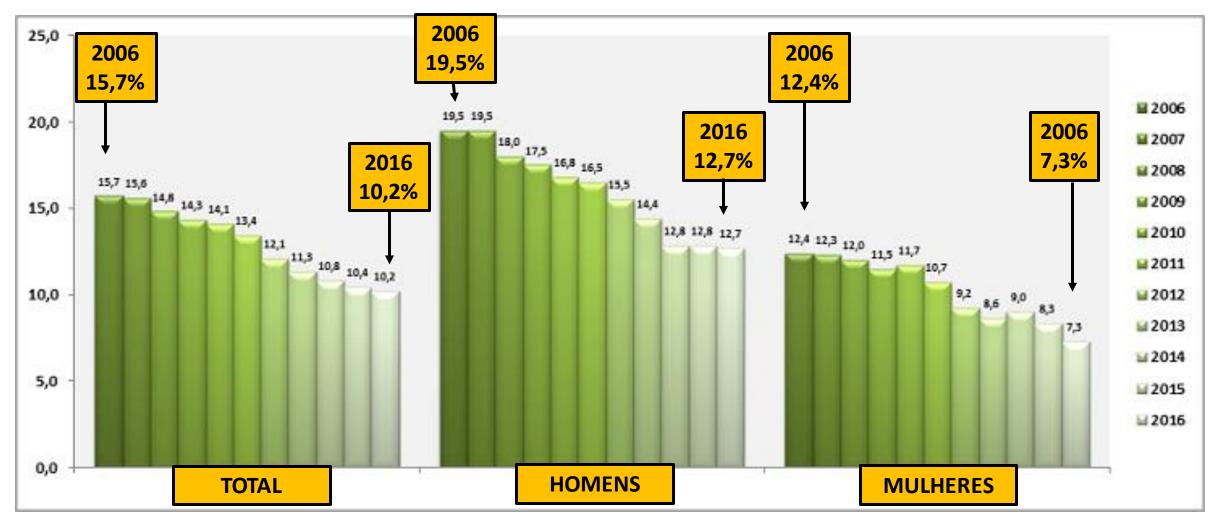
Prevalência de fumantes 18 anos ou mais



Fontes

1. Brasil IBGE Pesquisa Nacional sobre

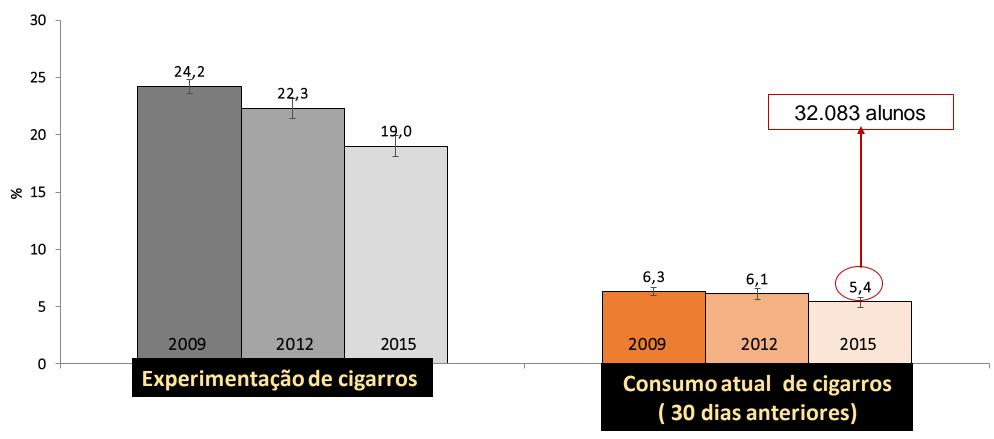
Brasil – Evolução da prevalência de fumantes 2006 - 2016 (18 anos ou +, nas capitais)



Ministério da Saúde/SVS (Vigitel)

Experimentação e consumo atual de cigarro entre adolescentes* 2009 a 2015 (PeNSE)

* Estudantes do 9º ano das capitais brasileiras



Valor p≤ 0,05 ajustado por idade

Fonte: Ministério da Saúde/SVS/ Pesquisa Nacional sobre Saúde do Escolar

ALGUNS DESAFIOS

DESAFIOS:

- 1. ELEVADA PROPORÇÃO DE EXPERIMENTAÇÃO ENTRE ADOLESCENTES -19%
- 2. ELEVADO NÚMERO ABSOLUTO DE FUMANTES 21 MILHÕES
- 3. ELEVADO NÚMERO DE MORTES TABACO RELACIONADAS 156 MIL/ANO

CAUSAS:

- 1. RETARDO NA IMPLEMENTAÇÃO DAS MEDIDAS DA CONVENÇÃO -
- INTERFERÊNCIA DA INDÚSTRIA DO TABACO
- 2. CRESCIMENTO VEGETATIVO DA POPULAÇÃO
- 3. LETALIDADE DO PRODUTO DE TABACO MAIS CONSUMIDO

INTERFERÊNCIA DA INDÚSTRIA DO TABACO

- PRESSÃO POR MEIO DE PARLAMENTARES
 e ORGANIZAÇÕES PATROCINADAS
- AÇÕES JUDICIAIS CONTRA MEDIDAS DA CONVENÇÃO
- BURLANDO A LEGISLAÇÃO

- RETARDO NA IMPLEMENTAÇÃO

DAS MEDIDAS DA CONVENÇÃO

- Ratificação da Convenção Quadro para Controle do Tabaco 2 ANOS
- Aprovação da lei federal fumar em ambientes fechados 7 ANOS
- · Restrição aditivos flavorizantes nos cigarros LITÍGIO STF 6 ANOS

INTERFERÊNCIA DA INDÚSTRIA DO TABACO

BURLANDO A LEGISLAÇÃO



MARKETING

"Campanha de cigarro usa publicidade ilegal e disfarçada
Fotos no Instagram mostram influenciadores com
cigarros em diferentes situações, numa campanha
supostamente realizada pela fabricante de cigarros
Souza Cruz"

Por <u>Guilherme Dearo</u> 7 nov 2017

BRASIL - TABAGISMO

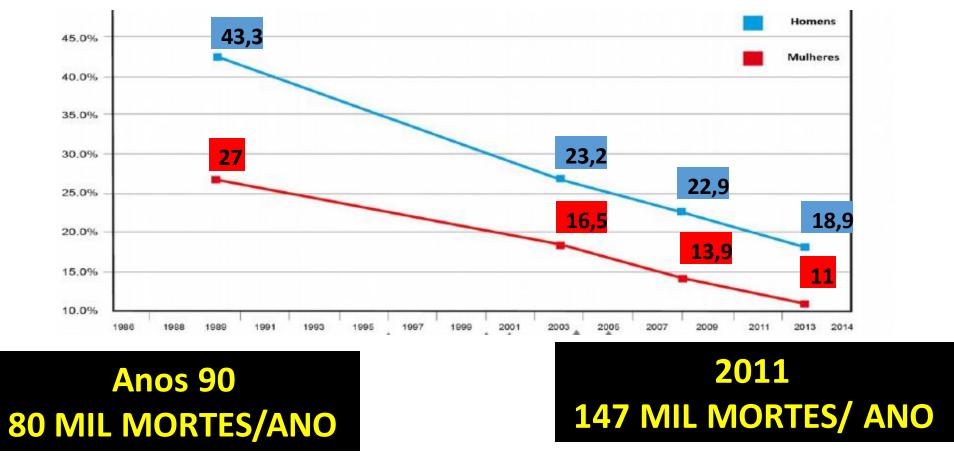
- **√21 MILHÕES DE FUMANTES**
- √156.216 mortes por ano (2015)
- ✓ Custo anual R\$ 57 bilhões /ano X arrecadação R\$ 13 bilhões



POR QUE APESAR DA QUEDA NA PREVALÊNCIA DE FUMANTES A MORTALIDADE POR TABAGISMO TEM CRESCIDO?



BRASIL PREVALÊNCIA DE FUMANTES (%) E CONTROLE DO TABAGISMO



Correa et al Métodos de estimativa da mortalidade atribuível ao tabagismo Epidemiol. Serv. Saúde, 17(1):43-57. 2008

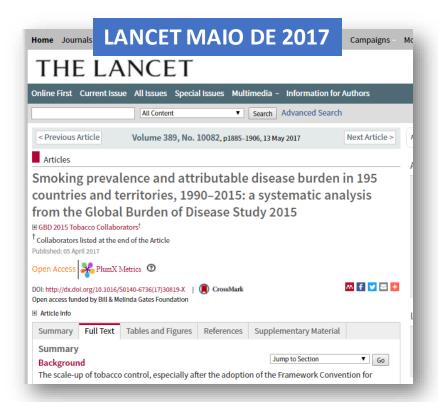
Pinto et al Estimativa da carga do tabagismo no Brasil: mortalidade, morbidade e custos Cad. Saúde Pública 31(6):1283-1297. 2015

10 ANOS de implementação da Convenção Quadro para Controle do Tabaco



Em média, as taxas de tabagismo nos 126 países cairam de 24,7% em 2005 para 22,2% em 2015 - uma redução de 2,5%.

https://www.sciencedaily.com/releases/2 017/03/170322100702.htm



2015 - 6,4 milhões de mortes atribuíveis ao tabagismo - aumento de 4,7% desde 2005

mortes por tabagismo mortes por tabagismo? mortes por tabagismo? 1970 Tabagismo 1ª vez na Assembleia Mundial da Saúde 1962/64 1° RELATÓRIOS SOBRE

3,5 milhões mortes por tabagismo

5 milhões mortes por tabagismo

7 milhões mortes por tabagismo



TABAGISMO E DOENÇAS

2,5 milhões

1988

OMS

1ª Dia Mundial

Tobacco or Health:

Choose Health

sem Tabaco -

1999

Convenção Quadro da OMS para controle do tabaco – AMS **NEGOCIAÇÃO**

2005

Convenção Quadro da OMS para controle do tabaco - EM VIGOR 100 países 2017

Convenção Quadro da OMS para controle do tabaco - EM VIGOR para 181 países

TABAGISMO - PROBLEMA DE SAÚDE PÚBLICA



7 MILHÕES DE MORTES/ANO - MUNDO

98% das mortes por tabagismo - atribuíveis à inalação da fumaça de produtos de tabaco comburentes

PRINCIPALMENTE CIGARROS CONVENCIONAIS COMBURENTES

92.3% - DO MERCADO DE PRODUTOS DE TABACO NO MUNDO

96% - DO MERCADO DE PRODUTOS DE TABACO NO BRASIL

Fontes:

- WHO, & NCI Tobacco control can save billions of dollars and millions of lives. Jan 2017. http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2017/tobacco-control-lives/en/
- American Cancer Society Position Statement on Electronic Cigarettes https://www.cancer.org/healthy/stay-away-from-tobacco/e-cigarette-position-statement.html

PARA OS FABRICANTES

• CIGARRO COMBURENTE - tecnologia mais eficiente para distribuir nicotina



A cada tragada a NICOTINA percorre o trajeto PULMÃO – CIRCULAÇÃO ARTERIAL - CÉREBRO em 10 A 20 SEGUNDOS > CAPACIDADE DE CAUSAR DEPENDÊNCIA

COMBUSTÃO - TOXICIDADE DOS CIGARROS

FUMAÇA CIGARRO + 7000 MIL SUBSTÂNCIAS QUÍMICAS

ALCATRÃO GERADO PELA COMBUSTÃO - CONCENTRA > PARTE DOS CARCINÓGENOS

69 CARCINÓGENOS COMPLETOS PARA SERES HUMANOS:

- Grupo dos hidrocarbonetos aromáticos policícilicos
- N- nitrosaminas
- Aminas aromáticas
- Aldeídos
- Metais e outros



Michael Russell*: 1932 - 2009



"As pessoas fumam pela nicotina porém morrem devido ao alcatrão" (1976)

*Psiquiatra e Pesquisador em dependência de nicotina e cessação de fumar - Maudsley hospital, Londres

REGULAÇÃO DE PRODUTOS DE TABACO PARA REDUÇÃO DE SUA TOXICIDADE E ATRATIVIDADE - AGENDA DA OMS DESDE 2000



2000 - Comitê Científico Assessor sobre Regulação de Produtos de Tabaco da OMS (WHO Scientific Advisory Committee on Tobacco Product Regulation - SACTob).

2003 Grupo de Estudo sobre Regulação de Produtos de Tabaco (WHO TobReg - Study Group on Tobacco Product Regulation).

WHO TobReg e WHO TobLabNet - orientam as melhores práticas para implementação dos artigos 9 e 10 da Convenção Quadro

WHO TobReg - Study Group on Tobacco Product Regulation

BASES PARA DIRETRIZES DO ARTIGO 9º DA CQCT (regulação dos produtos de tabaco

PARTIAL GUIDELINES FOR IMPLEMENTATION OF ARTICLES 9 AND 10 OF THE WHO FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO CONTROL 1

REGULATION OF THE CONTENTS OF TOBACCO PRODUCTS AND OF TOBACCO PRODUCT DISCLOSURES

- 1. PURPOSE, OBJECTIVES AND USE OF TERMS
- 1.1 Purpose

The purpose of the guidelines is to assist Parties in meeting their obligations under Articles 9 and 10 of the WHO Framework Convention on Tobacco Control (WHO FCTC). The guidelines,

- 1.2 Objectives
- 1.2.1 Regulation of the contents and emissions of tobacco products

One objective of the guidelines is to support Parties in developing effective tobacco product regulation. Tobacco product regulation has the potential to contribute to reducing tobacco-attributable disease and premature death by reducing the attractiveness of tobacco products, reducing their addictiveness (or dependence liability) or reducing their overall toxicity.

1211 Attractiveness

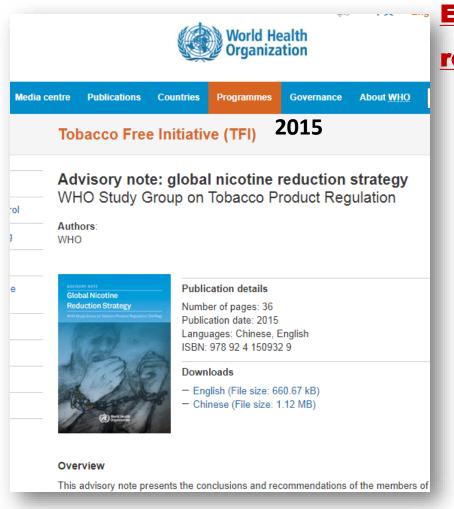
Tobacco products are commonly made to be attractive in order to encourage their use. From the perspective of public health, there is no justification for permitting the use of ingredients, such as flavouring agents, which help make tobacco products attractive. Other measures to reduce the A REGULAÇÃO DOS PRODUTOS DE TABACO -

contribuir para reduzir doenças e mortes relacionadas ao tabagismo por meio da:

- redução da atratividade Ex. ADITIVOS
- redução da capacidade gerar dependência;
- da redução de sua toxicidade global (redução de danos em tabagismo)

http://www.who.int/fctc/guidelines/Guideliness_Articles_9_10_rev_240613.pdf?ua=1

WHO TobReg - Study Group on Tobacco Product Regulation recomendou (COP6):



Estratégia recomendada pelo WHO TobReg para redução de toxicidade global dos produtos de Tabaco

- Redução do conteúdo de nicotina dos cigarros comburentes
- Substituição dos cigarros comburentes por produtos de nicotina não comburentes

REDUÇÃO DE DANOS

EUA FDA 2017 – INICIA A ADOÇÃO DESSA ESTRATÉGIA

POLÍTICAS DE CONTROLE DO TABACO

Cigarro eletrônico reacende o debate sobre redução de danos em tabagismo

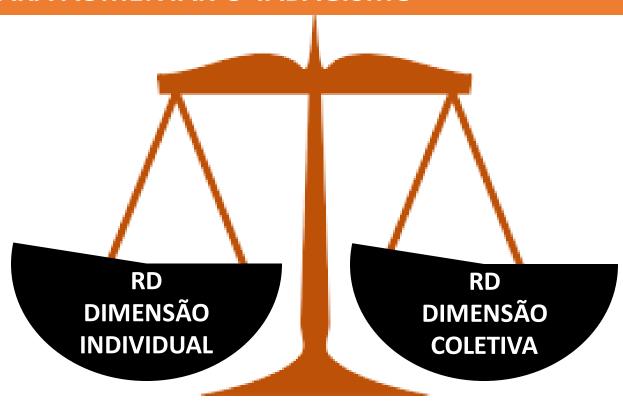
Nicotina é uma droga que anda com péssimas companhias. Pouco contribui para as doenças causadas pelo cigarro, deixa o serviço sujo por conta das centenas de substâncias tóxicas da queima do fumo...

(Drauzio Varella, 2011)



POLITICA DE CONTROLE DO TABACO - ESTRATÉGIA DE REDUÇÃO DE DANOS

SOB A PERSPECTIVA DE SAÚDE PÚBLICA, QUALQUER ESTRATÉGIA DE REDUÇÃO DE DANOS INDIVIDUAL SÓ É ACEITÁVEL SE NÃO GERAR UM DANO COLETIVO – SE NÃO CONTRIBUIR PARA AUMENTAR O TABAGISMO



REGULAÇÃO DE NOVOS PRODUTOS DE TABACO - CANDIDATOS À REDUÇÃO DE DANOS UM GRANDE DESAFIO PARA A ANVISA

Empresas de cigarros promovem novos produtos como estratégia de redução de danos.

Mas o que é redução de danos para a indústria do tabaco?

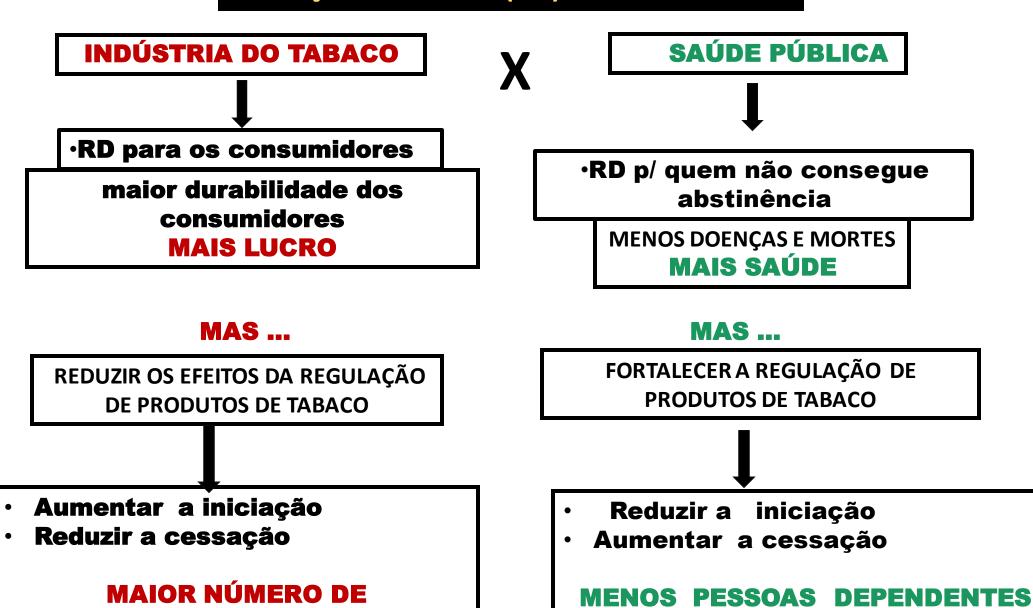
Qual será o seu comportamento de mercado? Estariam essas empresas determinadas a vender seus produtos apenas para os atuais usuários de cigarro convencional?

Ou continuariam a investir intensamente na captura de novos consumidores entre adolescentes para seus novos produtos?

Se empresas reconhecem que é preciso reduzir os danos causados pelo seu principal produto, o cigarro comburente, quando vão parar de fabricar e vender esse produto?

REDUÇÃO DE DANO (RD) EM TABAGISMO

DE TABACO



DEPENDENTES DE TABACO

DOIS PRODUTOS ELETRÔNICOS CANDIDATOS A REDUÇÃO DE DANOS - SUBSTITUTOS DO CIGARRO COMBURENTES - PRECISAM SER CONSIDERADOS DE FORMA SEPARADA:

CIGARROS ELETRÔNICOS

- AQUECE LÍQUIDO COM NICOTINA E OUTRAS
 SUBSTÂNCIAS VAPOR NÃO GERA ALCATRÃO
 NEM MONÓXIDO DE CARBONO
- VARIOS ESTUDOS INDEPENDENTES
- NÃO É INÓCUO, POTENCIALMENTE MENOS RISCOS
 QUE O CC
- MUDANÇAS REGULATÓRIAS EM OUTROS PAÍSES
 PARA PERMITIR ACESSO REDUÇÃO DE
 DANOS/CESSAÇÃO DE FUMAR

CIGARROS DE TABACO AQUECIDO

- AQUECE TABACO SÓLIDO SEM COMBUSTÃO COMPLETA
- POUCOS ESTUDOS INDEPENDENTES PRODUZ MONÓXIDO DE CARBONO E HIDROCARBONETOS AROMÁTICOS POLICÍCLICOS ; POTENCIAL CARCINOGÊNICO PRÓXIMO DO CIGARRO CONVENCIONAL COMBURENTE
- FDA NOS ESTADOS UNIDOS NÃO APROVOU COMO
 PRODUTO PARA REDUÇÃO DE DANO

RECOMENDAÇÕES

- 1. Que qualquer discussão sobre revisão da RDC 46 seja feita sob a perspectiva dos objetivos das diretrizes do artigo 9º da CQCT redução da atratividade e da capacidade dos produtos de tabaco causarem dependência e redução da toxicidade global de produtos de tabaco.
- 2. Que considere a recomendação da OMS (WHO TobReg) de instituir uma politica regulatória para redução de conteúdo de nicotina em produtos comburentes altamente tóxicos (cigarros convencionais) e sua substituição por produtos de nicotina sem combustão.
- 3. Que a regulação do mercado de novos produtos seja feita de forma a evitar a disseminação de seu uso entre pessoas que nunca usariam produtos de tabaco, especialmente os jovens.

RECOMENDAÇÕES 2

- 4. Que novos painéis sejam realizados para ampliar os debates, com ênfase nas diferenças entre os dois tipos de produtos candidatos à redução de dano (CE e CTA), e nas práticas de mercado adotadas para promover seu uso entre jovens em outros países.
- 5. Que institua um grupo de trabalho para auxiliar na avaliação da atual regulamentação aplicada à dispositivos eletrônicos para fumar.
- 6. Que a composição desse grupo inclua experts do WHO TobReg e seja alinhada às obrigações previstas no artigo 5.3 da Convenção Quadro para Controle do Tabaco.
- 7. Que os estudos e análises do grupo de trabalho sejam apoiados por uma agenda nacional de pesquisa sobre novos produtos de nicotina não comburentes.

OBRIGADA

taniac@inca.gov.br conicq@inca.gov.br