

IMPACTO REGULATORIO EN TIEMPOS DE EMERGENCIA

19-06-2020

PROF. FRANCISCO J.
OCHOA



Francisco J. Ochoa

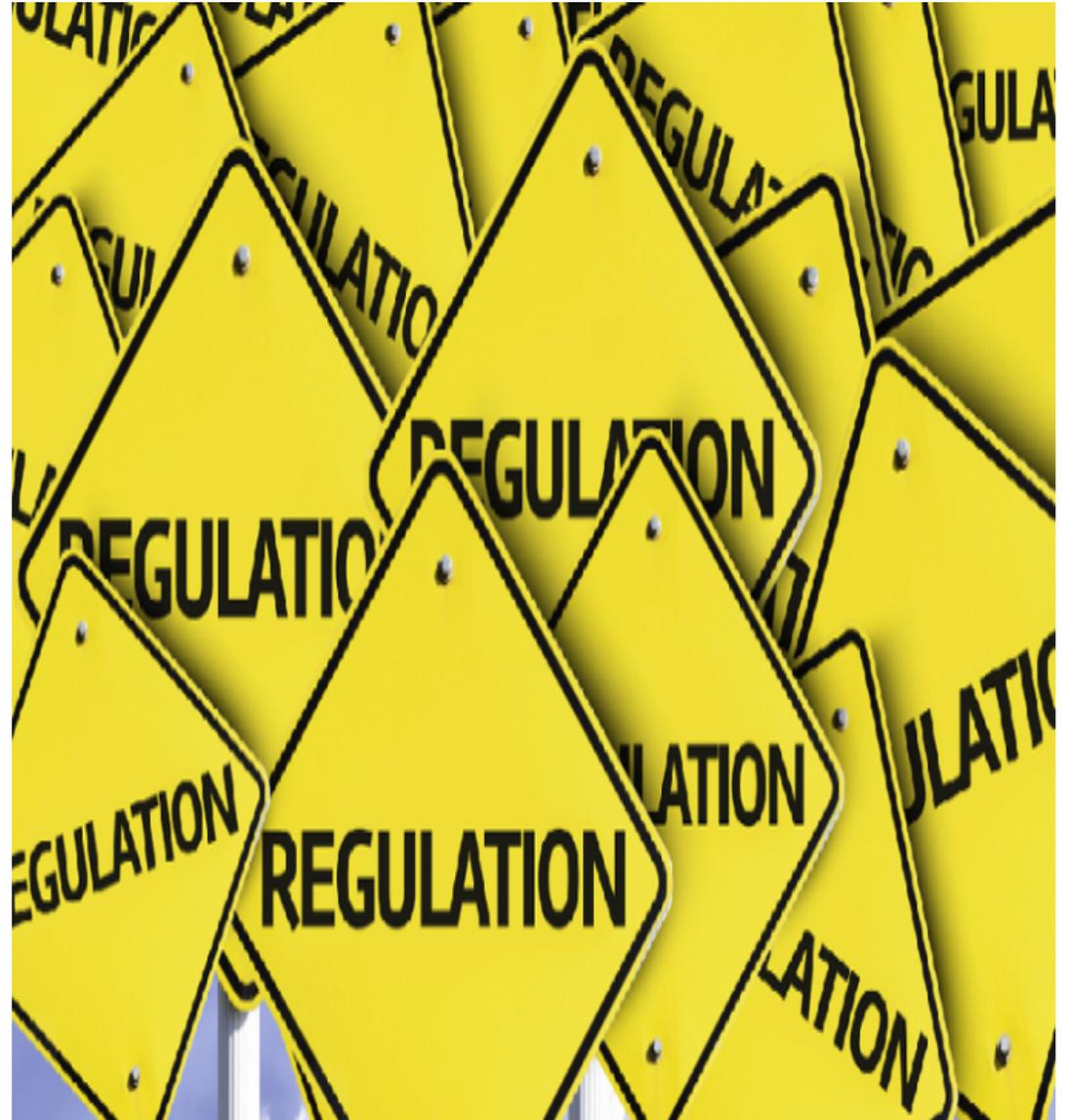
- MSc. Regulation – London School of Economics and Political Science
- Abogado – Universidad de Lima.
- Profesor en Universidad del Pacífico, PUCP y Universidad de Lima en temas de Calidad Regulatoria y Herramientas Alternativas de Regulación.
- Secretario Técnico Regional de Eliminación de Barreras Burocráticas - INDECOPI

fochoamendoza@me.com

Las opiniones formuladas por el expositor son estrictamente personales. No comprometen o reflejan la posición de alguna de las organizaciones mencionadas.

TEMAS

1. REGULACIÓN
2. FALLAS REGULATORIAS
3. ANÁLISIS DE IMPACTO REGULATORIO (AIR)
4. REGULACIONES EN EMERGENCIA



¿Qué entendemos por Regulación?

NORMATIVA



APLICACIÓN



A promotional image for the movie Avengers: Endgame. It features Iron Man in the center foreground, with his right hand glowing. To his left is Hawkeye with his bow. Behind them are Hulk, Captain America, and Thor. In the background, there are other characters like Nick Fury and Wanda Maximoff. The scene is set in a city with buildings and flying debris.

**VISIÓN
TRADICIONAL DE
LA REGULACIÓN**

**FALLAS DE
MERCADO**

FAILLURE



- Escalamiento
- Cumplimiento creativo.
- Desplazamiento.

FALLAS EN LA REGULACIÓN

“ESCALAMIENTO”

- REGLA:
“Uso obligatorio de guantes”
- OBJETIVO:
Evitar contacto con superficies o ambiente contaminado (disminuir riesgo de contagio)
- EFECTO:
¿Sensación de seguridad relacionada con conductas imprudentes? (Efecto “Peltzman” o compensación del riesgo).



“ESCALAMIENTO”

- REGLA:
“En 2 días nadie saldrá”
- OBJETIVO:
Facilitar la distancia social
- EFECTO:
¿Mayor aglomeración en esos 2 días?



“CUMPLIMIENTO CREATIVO”

- REGLA:
“no + de 300”
- OBJETIVO:
Facilitar la distancia social
- EFECTO:
¿Cumplimiento o adaptación?

Por Covid-19, Perú cancela espectáculos con más de 300 personas

Reuters | jueves, 12 mar 2020 14:31



“DESPLAZAMIENTO”

- **REGLA:**
“Aislamiento social (con excepciones)”
- **OBJETIVO:**
Facilitar la distancia social
- **EFECTO:**
¿Casos de violencia familiar y agresión sexual?

Coronavirus: la preocupación por las víctimas de violencia de género que tienen que convivir en cuarentena con su agresor (y dónde buscar ayuda)

Redacción
BBC News Mundo

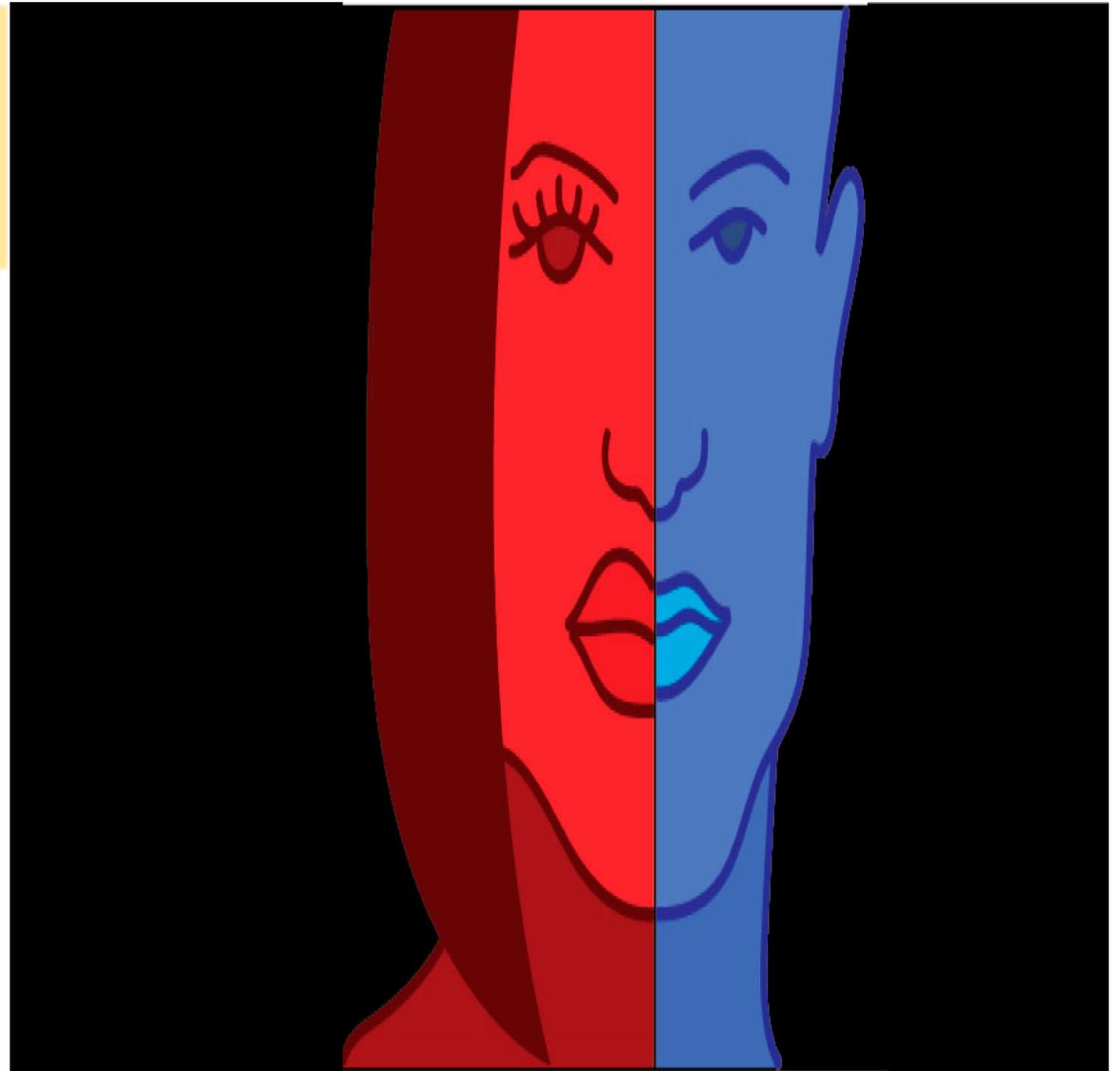
🕒 24 marzo 2020

[f](#) [m](#) [t](#) [✉](#) [Compartir](#)



“DESPLAZAMIENTO”

- REGLA:
“Inmovilización social por días (hombres y mujeres).”
- OBJETIVO:
Facilitar la distancia social
- EFECTO:
¿Casos de discriminación?



“DESPLAZAMIENTO GEOGRÁFICO”

- REGLA:
“Un distrito prohíbe la venta de alcohol”
- OBJETIVO:
Disminuir la aglomeración en espacios públicos y cerrados
- EFECTO:
¿Hay un efecto adaptativo?





LA CAPTURA DEL REGULADOR

(Stigler; Posner 1971; Peltzman, 1989)

CAPTURA

La regulación (*puede ser*) es un producto pensado en determinados grupos de interés para excluir a competidores (Stigler, 1971)

Casos - beneficio selectivo

Ej.2: "Restaurantes 3-5 tenedores"

Ej.3: "Caso Balones de oxígeno"

Ej.4: "Caso prohibición de peajes"



Síndrome de Navidad



Síndrome de Navidad

1. Impone reglas redistributivas (desviste un santo).
2. Costo “cero” para beneficiario.
3. Costo de la “regulación-regalo” asumido por un tercero (usualmente la empresa / no el regulador).
4. Beneficiado usualmente es el votante/consumidor.
5. Busca aspectos reputacionales/ legitimidad ante el votante.



¿CÓMO MEJORAR EL DISEÑO REGULATORIO?



**Metodologías
Estrategias**

**Eficacia &
Eficiencia**



Ciclo regulatorio (Etapas)



Ver: OECD (2015), OECD Regulatory Policy Outlook 2015 / European Commission (2015) Better Regulation "Toolbox"



RECUERDA

**SI NO HAY ESTRATEGIA, ENTONCES HAY
ACCIONES DESORDENADAS**



ANÁLISIS DE IMPACTO REGULATORIO

RACIONALIDAD
REGULACIÓN
TOMA DE DECISIONES
MÉTODOLOGÍA
PROS Y CONTRAS
ALTERNATIVAS
EFICIENCIA
EFECTIVIDAD

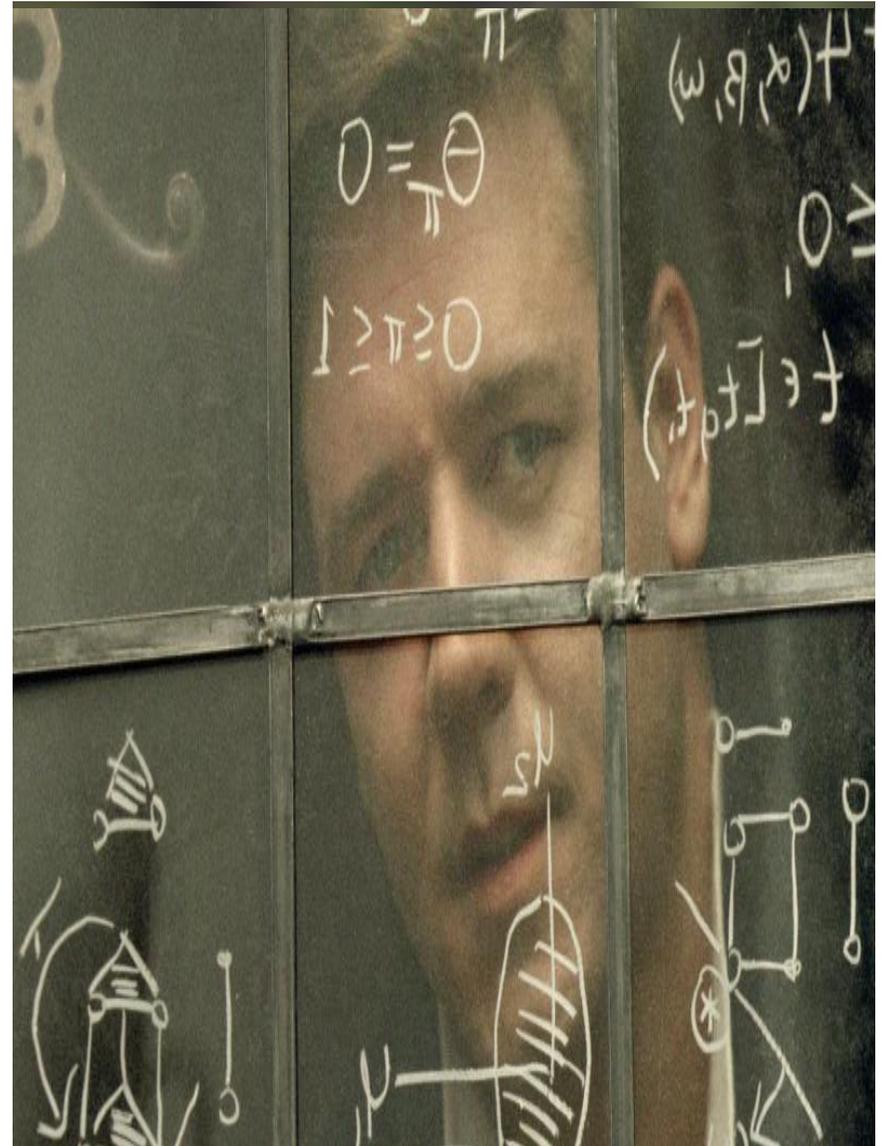
ATRIBUTOS DEL “RIA”

- Evitar o disminuir FR.
- Adoptar una solución “más pensada”.
- Tener una justificación adecuada.
- Evita regulaciones “por emoción”.

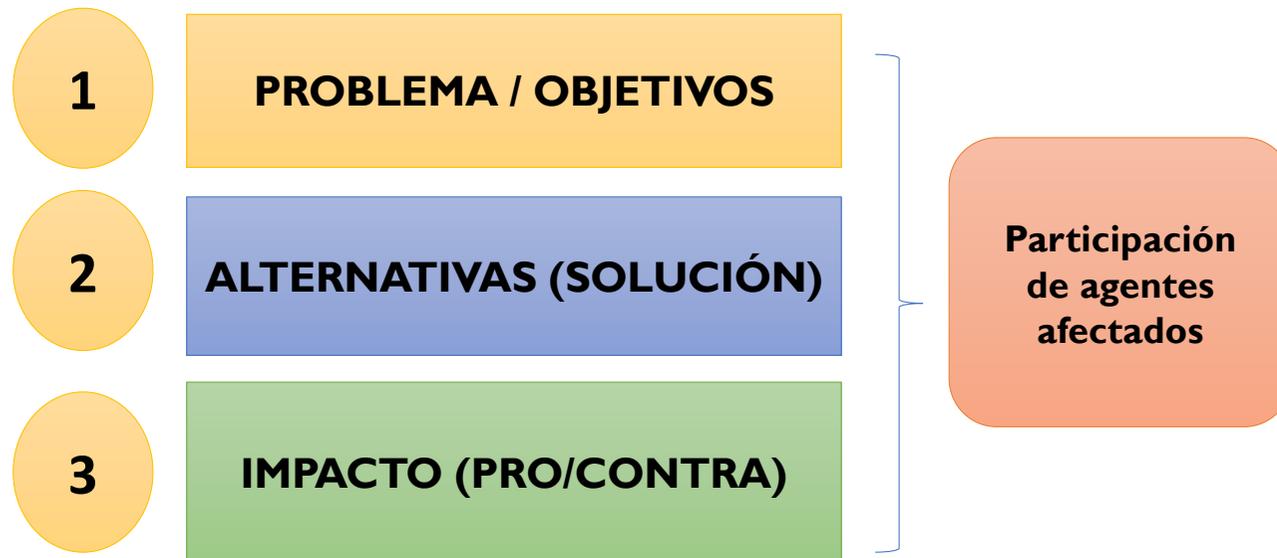


EXPECTATIVAS SOBRE EL RIA

- ¿Análisis económico sofisticado?
- ¿Debe hacerse luego de generada la regulación?
- ¿Análisis Costo-Beneficio?
- ¿Única herramienta / etapa para la MR?



ESTRUCTURA DEL RIA



REGULACIONES EN EMERGENCIA



Inmovilización social obligatoria por género (hombre / mujer)

¿Cual es el Problema a solucionar y el objetivo?

¿La medida contribuye al objetivo?

¿Los efectos negativos (fallas regulatorias) superan los positivos?

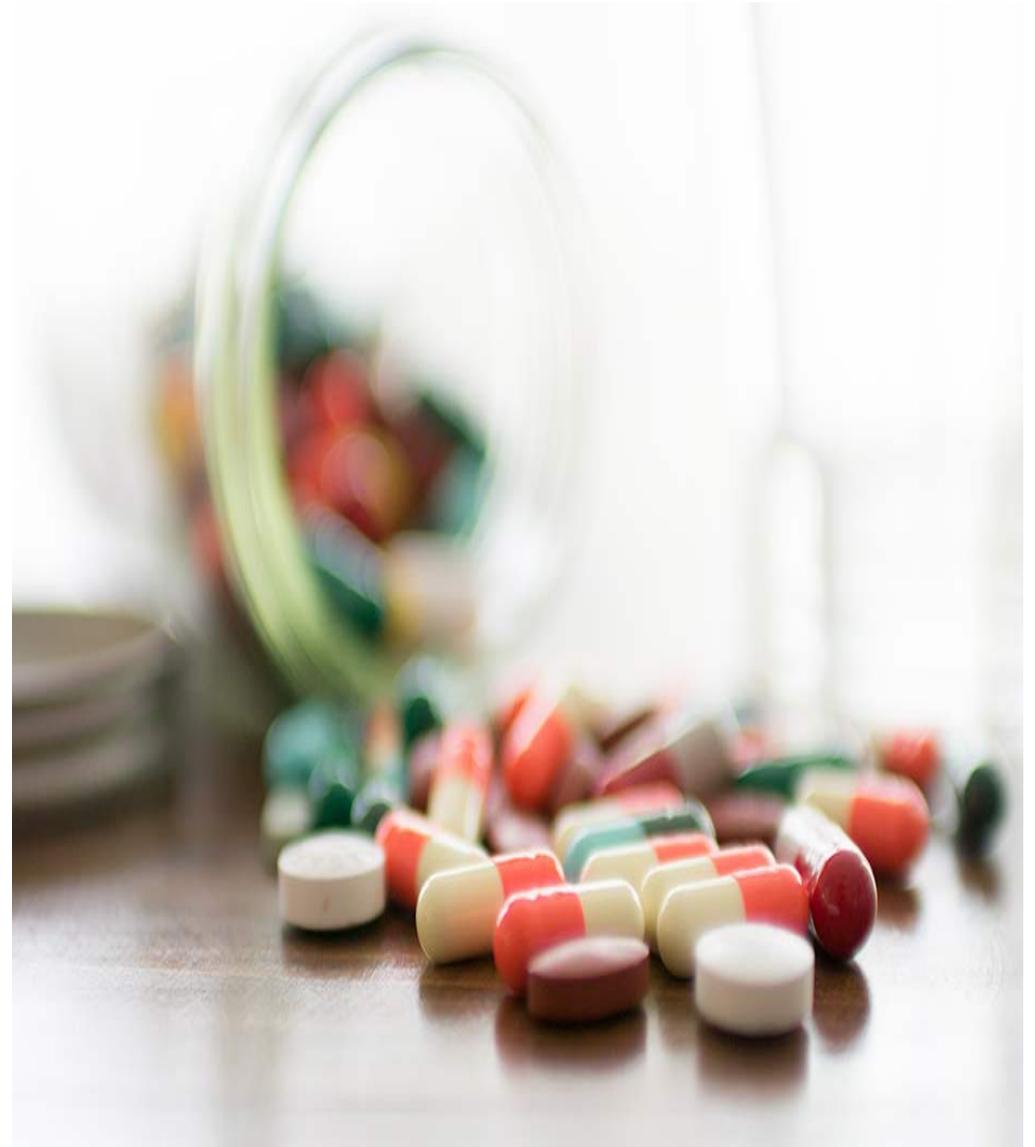


Fijación de precios en medicamentos esenciales

¿Cual es el objetivo?

¿La medida contribuye al objetivo? ¿Es la única alternativa?

¿Los efectos negativos (fallas regulatorias) superan los positivos?



Licencia con Goce - compensable

¿Cual es el objetivo?

¿La medida contribuye al
objetivo?

¿Los efectos negativos (fallas
regulatorias) superan los
positivos?



A man with a beard and glasses, wearing a dark suit, light blue shirt, and dark tie, stands in a classroom. Behind him is a chalkboard with the word "BIENVENIDOS" written in white chalk. The room is dimly lit, with a desk lamp visible on the right side. The man has a serious expression.

BIENVENIDOS

REGLAS DEL RIA



Reglas del RIA

EVIDENCIA

CAUSALIDAD

CONSULTA EXTERNA

PARTIR DEL PROBLEMA /
NO DE LA SOLUCIÓN

SER AUTO-CRÍTICO

FACILITAR M&EP



Fochoamendoza@me.com

Literatura recomendada:

Grabosky, P. (1995) Counterproductive Regulation. *International Journal of the Sociology of Law*, 23, pp. 347-369.

Stigler, G. (1971) The Theory of Economic Regulation. *The Bell Journal of Economics and Management Science*, Vol. 2, No. 1, pp. 3-21

Ochoa, F. (2018) *Alternativas a la regulación tradicional: más allá del comando y control* (Capítulo IV), en: Súmar, O. (Ed.) *Más allá del Análisis Económico de la Regulación – Mejora Regulatoria y Enfoques Multidisciplinarios* (pp. 99-136). Lima: Themis.